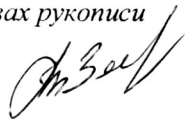


0- 793847

На правах рукописи

Закирова Татьяна Алексеевна

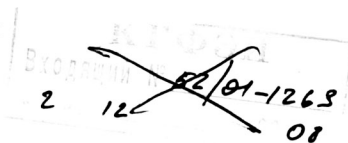


**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Специальность: 08.00.05- Экономика и управление народным
хозяйством (региональная экономика)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Чебоксары 2008



Диссертация выполнена в ФГОУ ВПО «Чувашский
государственный университет имени И.Н. Ульянова»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Яковлев Анатолий Егорович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Цапулина Фарида Ханнановна

кандидат экономических наук, доцент
Кириллова Надежда Валерьевна

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Ульяновский
государственный университет»

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000714762

Защита состоится «27» декабря 2008 г. в 12.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.301.01 при ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» по адресу 428015 г.Чебоксары, ул. Университетская, д.38, корп.3, ауд. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова».

Автореферат разослан «25» ноября 2008 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор экономических наук, профессор

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and strokes.

Т.В.Мужжавлева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования.

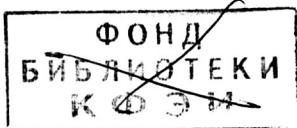
Муниципальное образование является особым уровнем управления, который несет основную функциональную нагрузку по формированию социальной инфраструктуры и предпосылке экономического развития территории. От стабильности развития муниципальных образований зависит устойчивое позитивное развитие региональной экономики. Рационализация экономических и социальных отношений в муниципалитете является важным условием обеспечения комплексного развития региона в целом.

В условиях рыночной экономики объективная необходимость изучения управления и организации функционирования муниципальных образований, связана с тем, что они наиболее полно и точно отражают суть происходящих изменений, так как обладают наиболее устойчивой динамикой развития в условиях подвижности демографической, миграционной и экономической составляющих, определяемых постоянным изменением внешней среды.

Таким образом, функционирование и развитие муниципальных образований в новых социально-экономических условиях актуализирует проблему обоснования подходов к организации и реализации механизмов эффективной управленческой деятельности.

Происходит перераспределение экономической компетенции между различными уровнями управления и появление новых точек взаимодействия региональных и муниципальных органов управления с экономически самостоятельными предприятиями; многоукладность экономики; усиление экономического обособления предприятий, обусловленное противоречиями между коммерческими интересами субъектов хозяйствования на территории.

Эти противоречия носят объективный характер, так как, оказавшись в новой экономической ситуации, предприятия уже не вписываются полностью в сложившуюся ранее систему взаимоотношений с территориальными властными структурами, на которых остается ответственность за обеспечение комплексного социально-экономического развития территории, выполнение государственных стандартов качества жизни населения. Однако это не означает необходимости отказа от плановых отношений в решении территориальных проблем, в первую очередь, социального и экономического характера. Напротив, плановое регулирование является объективной необходимостью и требует использования адекватных форм и методов территориального планирования.



Сложное социально-экономическое положение, сложившееся в большинстве муниципальных образований России, вызывает тревогу и служит источником социальной напряженности. Особую озабоченность вызывает отсутствие ясных и согласованных с обществом стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии, эффективных механизмов их реализации.

Сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов не только возможно, но и неизбежно. Основная черта современного качества планирования состоит в отказе от директивных методов, переходе к планированию, основанному на партнерских отношениях властных структур, в том числе органов регионального и муниципального управления, с различными субъектами хозяйствования на территории, а в необходимых случаях и с населением. Такой переход может быть основан на системном применении научных прогнозов, целевых программ, балансовых расчетов и методов оптимизации решений, элементов стратегического управления при определении целей и задач в области социально-экономического развития территории, путей и сроков их осуществления.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемы совершенствования управления социально-экономическим развитием территорий, а также вопросы разработки механизмов реализации основ местного самоуправления достаточно широко описаны в трудах отечественных и зарубежных ученых. В частности, развитию муниципального образования значительное внимание в своих работах уделяет Дж. Форрестер. Основы управления муниципальным хозяйством исследуются в трудах отечественных ученых: Велихова Л.А., Иванова В.В., Морозовой Т.Г., Воронина А.Г., Лапина В.А., Радаева В.В., Мельникова С.Б. Исследованию проблем стратегического управления муниципальным образованием посвящены работы Рохчина В.Б. и Егоршина А.П. Наиболее значительный вклад в исследование проблем социального развития внесли такие ученые, как Бабич А.М., Жильцов Е.Н., Егоров Б.В., Тишин Е.В., Неретина Е.А. Решению вопросов формирования эффективной региональной экономики и экономики муниципального образования посвящены труды отечественных экономистов Н.Н. Баранского, А.Л. Гапоненко, А.И. Гаврилова, В.И. Гришина, В.Г. Давидовича, Э.Я. Димитриевой, В.С. Занадворова, И.А. Ильина, Л.П. Куракова, Г.М. Лаппо, Б.С. Хорева, А.Е. Яковлева и др.

Несмотря на имеющиеся теоретические и методологические разработки в области управления социально - экономическими процессами на уровне муниципального образования, многие вопросы

методического и практического характера, связанные со стратегическим планированием его развития решены не в полной мере. Все это послужило основанием определения цели и задач диссертационной работы.

Объектом диссертационного исследования выступают муниципальные образования Чувашской Республики.

Предметом исследования явились организационно-экономические отношения возникающие в процессе стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования.

Область исследования. Тема диссертационного исследования, а также выводы, научная новизна и основные его положения соответствуют п. 5.16 - «Управление экономикой регионов на национальном, региональном и муниципальном уровнях, функции и механизмы управления; разработка, методическое обоснование, анализ, оценка эффективности организационных схем и механизмов управления.», п.5.17 - «Региональное стратегическое планирование региональные проблемы развития...» паспорта специальностей ВАК РФ.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является разработка методических подходов, и практических рекомендаций по стратегическому планированию социально-экономического развития муниципальных образований с учетом их места и роли в развитии региональной экономической системы.

Для достижения поставленной цели в процессе диссертационного исследования решались следующие **задачи**:

- исследовать экономическую сущность стратегического планирования территорий;
- проанализировать факторы внутренней и внешней среды стратегического планирования развития муниципального образования;
- оценить уровень развития муниципальных образований Чувашской Республики и возможности их стратегического развития;
- разработать систему индикативных показателей социально-экономического развития муниципального образования;
- разработать методические подходы по формированию стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования.

Теоретической основой работы являются труды ведущих отечественных и зарубежных ученых по теории управления экономическими системами, стратегического планирования, теории региональной экономики, экономической политике государства.

Методологической основой исследования послужили законы диалектической логики и экономической теории. В процессе работы применялись общенаучные методы: научная абстракция, классифицирования, сравнения, а также системный подход, анализ и синтез, индукция и дедукция. Совокупность используемой методологической базы позволила обеспечить достоверность и обоснованность выводов и практических предложений.

Информационная база исследования состоит из законодательных актов Российской Федерации и Чувашской Республики, из материалов монографий, периодической печати и конференций, органов государственной статистики, отчетных материалов муниципальных образований Чувашской Республики.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке методических подходов и практических рекомендаций по стратегическому планированию развития муниципального образования.

Основные элементы научной новизны заключаются в следующем:

- уточнена экономическая сущность стратегического планирования территорий различных уровней, которая состоит в использовании планирования, как инструмента принятия и реализации стратегических целей развития территории, при этом предполагается усиление адаптивного характера стратегического планирования, научной обоснованности процесса разработки и принятия стратегических управленческих решений, и обеспечение преемственности целей развития территорий независимо от изменения их состава основных субъектов территориального стратегического планирования;

- проанализированы факторы внешней и внутренней среды стратегического планирования развития территорий, которые позволяют выявить основные причинно-следственные связи, определить приоритетные проблемы и учесть их комплексное влияние на процессы социально-экономического развития муниципального образования, а также определить стратегические задачи его развития;

- дана оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований Чувашской Республики, на основе которой определены состояние базовых элементов стратегического планирования, их развития, производственный потенциал, трудовые и финансовые ресурсы и т.д.;

- разработана система индикативных показателей социально-экономического развития муниципального образования, которая позволяет более полно учитывать изменения в динамике его развития,

оценивать эффективность управления органами местного самоуправления и определить стратегические ориентиры развития муниципального образования по всем основным экономическим и социально-значимым направлениям;

- разработаны методические подходы к формированию стратегического плана развития муниципального образования. Основная суть которых сводится к тому, что стратегический план предполагает формирование и реализацию ряда последовательных и взаимосвязанных стратегий развития территории, на основе которой определяется укрупненная технологическая схема прогнозно-аналитических и проектных работ по формированию стратегического выбора, что является основой стратегического плана.

Практическая значимость работы. Практическая значимость выполненной диссертационной работы состоит в том, что основные положения и выводы доведены до уровня конкретных предложений для муниципальных образований Чувашской Республики. Универсальность разработанных предложений заключается в том, что они могут быть использованы в целях стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований в других субъектах Российской Федерации. Некоторые выводы и результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при проведении учебных занятий по курсам «Муниципальная экономика» и «Стратегическое планирование»

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования положены в основу докладов на Всероссийской и межрегиональной научно-практических конференциях. Результаты исследований нашли отражение в 9 опубликованных работах общим объемом 2,4 п.л.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка литературы и приложений. Содержание диссертации изложено на 171 страницах, содержит 23 таблицы, 12 рисунков, 5 приложений, список использованной литературы представлен 175 наименованиями.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Уточнение экономической сущности стратегического планирования территории.

В рыночной экономике современного типа большое значение приобретает стратегическое планирование, которое исходит из того, что человек является основой любой организации, в том числе и муниципальной экономики. При этом приоритетом обладают запросы потребителей и должно осуществляться адаптация муниципальной

экономики к происходящим изменениям, в результате чего достигаются долгосрочные цели.

Одним из перспективных направлений, разработанных в экономической теории и способным дать существенный эффект в процессах прогнозирования муниципальных социально-экономических систем является методология стратегического планирования, которая может выступать основой, на которой должна строиться система управления муниципальной экономикой. В процессе стратегического планирования происходит формирование целей функционирования муниципальной экономики и объединяются ресурсы и потенциал всех структур, предприятий, организаций и отдельных жителей муниципального образования с целью достижения намеченных целей.

В процессе стратегического планирования должны объединяться инструменты, механизмы и системы, с помощью которых разрабатывается стратегия развития муниципальной экономики. В свою очередь, стратегическое планирование само является определенным инструментом, используя который происходит обоснование и принятие конкретных управленческих решений в сфере муниципальной социально-экономической деятельности. В качестве одной из приоритетных задач можно выдвинуть адаптацию разнообразных нововведений, необходимых и могущих повысить эффективность функционирования муниципальной экономики.

Выбор стратегического планирования и стратегического менеджмента как теоретической и методологической основы для построения системы управления муниципальной экономикой оправданно еще и тем, что рядом экономистов предлагается рассматривать последнюю как территориальное межхозяйственное объединение.

К основным функциям стратегического планирования можно отнести: распределение ресурсов, адаптация к изменениям во внешней среде, внутренняя координация, организационные и структурные изменения и трансформации.

Современные подходы к региональному стратегическому планированию предполагают, во-первых, изменение сущности планирования с точки зрения рассмотрения его как инструмента принятия и реализации жестких административных решений по достижению поставленных стратегических целей. Это предполагает:

1. Усиление адаптивного характера стратегического планирования (предвидение изменений внешней и внутренней региональной среды);

2. Научную обоснованность процесса разработки и принятия стратегических управленческих решений;

3. Обеспечение преемственности целей развития не зависимо от сроков выборов органов исполнительной и законодательной власти (как основных субъектов территориального стратегического планирования).

Сущность стратегического планирования территориального развития на муниципальном уровне можно определить как деятельность представительных и исполнительных органов местного самоуправления по реализации централизованного начала управления с целью обеспечения баланса отраслевых и местных интересов в решении совокупности проблем социально-экономического реформирования и комплексного развития муниципального образования. Приоритетное место здесь занимают проблемы, связанные с существенным улучшением качества жизни населения.

Субъектом планового регулирования в рамках муниципального образования являются органы местного самоуправления. Что касается объекта территориального планирования, то его можно охарактеризовать, как сложный динамический, изменяющийся социально-экономический комплекс, подверженный возмущающим воздействиям со стороны внешней и внутренней конъюнктуры.

2. Анализ факторов внутренней и внешней среды стратегического планирования развития муниципального образования.

Для выявления потенциальных возможностей муниципального образования и решения существующих проблем выполняется ситуационный анализ, сведенный к исследованию факторов внешней и внутренней (STEP и SWOT-анализ) среды (табл. 1 и 2).

Очевидные преимущества SWOT-анализа - его простота, логичность, удобство восприятия, поэтому он широко применяется на практике. Однако эта модель слабо формализована и практически не дает рекомендаций по формированию стратегии.

Задача SWOT-анализа состоит, однако, не просто в показе всех сильных и слабых сторон, а в их ранжировании в отношении поставленных целей муниципального развития.

Анализ возможностей и угроз позволяет получить общую картину привлекательности муниципального образования. Результаты SWOT-анализа, дополненные выводами по другим направлениям муниципальной диагностики, являются базой дальнейших этапов муниципального стратегического планирования.

Таблица 1

Некоторые внутренние факторы и параметры для муниципального SWOT-анализа

Фактор	Параметры для анализа
Экономико-географическое положение	Физические размеры, близость к центру или на окраине, на удобных транспортных коммуникациях
Геополитическое положение, уровень известности, имидж	Пограничные муниципальные образования/регионы, историческое значение и современная роль муниципального образования, отношение к муниципальному образованию жителей и приезжих, привлекательность для окружающих, условия и возможности интеграции для иностранцев, размещение СМИ, международные связи, партнерства, политическая стабильность
Климат	Тип климата, среднегодовая температура, средняя температура июля, января, количество осадков
Экономика	ВРП, в т.ч. на душу населения, структура ВРП по производству, использованию и распределению, размер национального богатства, объем инвестиций, индекс цен производителей и индекс потребительских цен, особенности муниципального воспроизводственного процесса и его эффективность
Внутримуниципальные связи и пространственная организация	Производственная кооперация, близость рынков сбыта и поставщиков, наличие агломераций, промышленных узлов, центров, межотраслевых комплексов, региональные схемы размещения производительных сил и расселения, муниципальные диспаритеты
Финансы	Доходы и расходы бюджета, размер налоговой нагрузки, местные налоги, сборы, пошлины, финансовое стимулирование, кредиты и займы
Ресурсная база	Природные ресурсы, полезные ископаемые
Население и уровень жизни	Численность населения, продолжительность жизни, численность и качество экономически активного населения, уровень безработицы, рождаемости, смертности, половозрастная структура населения, социальная структура, точки и уровень социальной напряженности, доходы и расходы населения
Производственный потенциал	Структура регионального социально-экономического комплекса, отрасли специализации, возможности занятости, потенциал рынков, производственные мощности, износ ОФ, конкурентоспособность региональных товаров и услуг
Потребительский потенциал	Покупательная способность населения, привлекательность и размер рынков
Условия хозяйственной деятельности	Инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность, стимулирование экономического развития администрации, демополизация региональных рынков, отношение к предпринимательству
Природная среда и возможности рекреации	Природная зона, ландшафты, качество окружающей среды, затраты на охрану окружающей среды, отдых
Жилье	Обеспеченность жильем, качество жилья
Социальная инфраструктура	Возможности проведения досуга, сектор услуг, культура, образование, искусство, наука, медицинское обслуживание, спорт, наличие торговых учреждений
Производственная инфраструктура	Земельные участки, энергетика, транспорт, транспортная доступность, инновационные центры, технопарки, ярмарки, выставки, конгрессы, наличие финансового центра, сфера информации и телекоммуникаций
Институциональная инфраструктура	Эффективность государственного и муниципального управления, наличие административного центра и административных структур, благоприятный для населения и хозяйствующих субъектов сервис администрации, уровень преступности
Экологическая инфраструктура	Использование важнейших видов сырья и природных ресурсов, уровень выбросов в водно-воздушный бассейн, шумовая нагрузка, утилизация и повторное использование сырья и материалов, доля населения с доступом к питьевой воде

Выполненный анализ факторов развития муниципальной экономики, моделирование и прогнозирование ситуации позволяют выявить основные причинно-следственные связи, определить наиболее насущные проблемы и, в конечном счете, учесть их комплексное влияние на процессы социально - экономического развития муниципального образования.

Исследования, проведенные на основе анкетирования и интервьюирования руководителей различного уровня управления, позволяют «взвесить» группы факторов, влияющих на социально-экономическое развитие территории. Факторный подход дополняется проблемным подходом. Проведенный анализ особенностей вариантов социально — экономического развития муниципального образования позволяет определить те из них, которые предпочтительны для обоснования стратегии развития того или иного района (муниципального образования).

Таблица 2

Некоторые внешние факторы и тенденции для муниципального
STEP – анализа

Фактор	Тенденции для целей анализа
Макроэкономическая ситуация в стране	Экономическая политика и реформирование экономики, приток инвестиций из-за рубежа, финансовая устойчивость государства, обменный курс, ставка процента, цены на факторы производства, стимулирование экономики на национальном и международном уровне, конъюнктура национальных рынков
Политическая ситуация в стране	Легитимность власти, поляризация политических симпатий населения, интенсивность акций протеста
Глобальные экономические изменения	Секторальные изменения, рост интернациональных экономических связей в реальном и финансовом секторе, усиление конкуренции между территориями, рост значения «мягких» факторов размещения, конъюнктура мировых рынков
Глобальные социально-экономические изменения	Трансформация общественных ценностей, новое соотношение экологии и экономики, переход к устойчивому развитию, повышенное внимание к развитию человеческого капитала, укрупнение политических альянсов
Крупные проекты и программы	Федеральные, региональные и муниципальные целевые комплексные программы, проекты межрегионального, национального и мирового уровня
Межмуниципальные связи и пространственная организация	Объем и направления ввоза-вывоза товаров и услуг, межмуниципальные соглашения о кооперации, наличие управленческих структур на субфедеральном уровне, либерализация межмуниципальных (межрегиональных) рынков факторов производства, товаров и услуг
Муниципальное управление	Ограниченность финансовых ресурсов на региональном и муниципальном уровнях, новые формы сотрудничества государства, муниципалитета и частного сектора, внедрение в управление муниципальным образованием корпоративных методов

Функционирование экономики Чувашской Республики в долгосрочной перспективе будет определяться внешними и внутренними условиями и факторами.

Среди внешних условий наибольшее значение для Чувашии будут иметь динамика развития мировой экономики, использование достижений российских и иностранных компаний в наукоемких высокотехнологичных отраслях экономики, вступление России во Всемирную торговую организацию, общественно-политическая и социально-экономическая стабильность в Российской Федерации, демографическая ситуация.

К внутренним условиям, влияющим на темпы развития экономики и требующим максимального государственного воздействия, относятся следующие факторы:

- активизация инвестиционной деятельности, реализация крупных инвестиционных проектов;
- повышение доли инновационной конкурентоспособной продукции в производственной сфере и освоение новых рынков сбыта;
- повышение качества инфраструктуры в рамках реализации приоритетных национальных проектов;
- стимулирование диверсификации и технологического развития;
- состояние производственных фондов, степень их изношенности;
- развитие сектора общественных услуг;
- ограничение повышения цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги;
- реализация бюджетной политики по формированию эффективной системы бюджетных расходов и их оптимизации.

В настоящее время для Чувашской Республики характерны положительные тенденции роста производства ведущих отраслей экономики и существенные изменения в социальной сфере.

3. Оценка уровня развития муниципальных образований Чувашской республики, и определение возможностей их стратегического развития.

Основу ресурсного потенциала муниципального образования, как и любого другого объекта экономической системы составляют производственный потенциал, трудовые и финансовые ресурсы.

Для большинства муниципальных образований производственным потенциалом являются предприятия одной и той же отрасли, становясь градообразующими, о чём свидетельствует статистика последних лет (табл. 3).

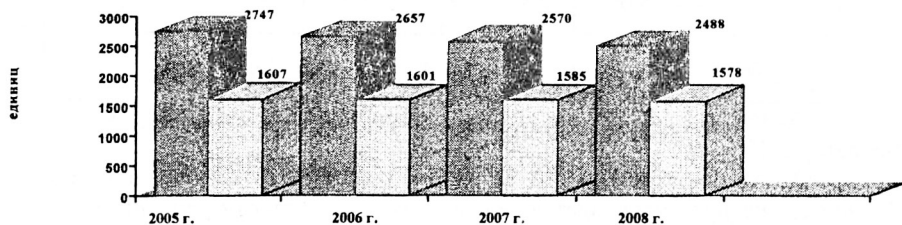
Таблица 3

**Основные показатели промышленности малых городов
Чувашской Республики в 2007 г.**

Город	Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году	Сальдированный финансовый результат деятельности предприятий, тыс.рублей	Удельный вес убыточных предприятий, в процентах от общего их числа
Алатырь	117,3	118455	35,9
Канаш	95,9	72366	44,0
Шумерля	140,6	178942	40,0
Козловка	125,9	6503	43,8
Марпосад	123,3	-1143	45,8
Цивильск	98,6	14129	32,1
Ядрин	112,7	62552	29,7

Источник: «Районы и города Чувашии в цифрах».- Чебоксары: Комгосстат ЧР, 2008

В 2008 году ожидается снижение количества организаций муниципальной формы собственности до 2488 единиц что связано с продолжающимися процессами приватизации муниципальной собственности (рис.1).



■ количество предприятий и организаций муниципальной формы собственности □ из них социальной сферы

Рис.1 Динамика изменения количества организаций муниципальной формы собственности Чувашской Республики в 2005-2008 гг.

Тенденция роста количества трудоспособного населения в Чувашской Республике аналогична российским показателям. Она, на наш взгляд, остается стабильной и за счёт сохранения активности населения в пенсионном возрасте.

В трудоспособном населении выделяют экономически активное и экономически пассивное население. Под экономически активным населением понимается та часть трудоспособного населения, которая занята во всех видах деятельности или намерена участвовать в производстве. Численность экономически активного населения включает как занятых, так и безработных.

Для сравнения приведем таблицу, характеризующую трудоспособное население Чувашской Республики по трём критериям: активность, занятость и отсутствие занятости (табл. 4). За исключением сокращения количества безработных, другие данные по Чувашской Республике не подверглись каким-либо значительным изменениям.

Таблица 4

Динамика численность экономически активного населения, занятых и безработных в Чувашской Республике (тыс.чел.).

Категории населения	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Экономически активные	670,0	662,3	650,5	661,6	680,7	679,0
Занятые в экономике	606,9	605,9	585,9	586,3	622,0	619,1
Безработные	63,1	56,4	64,6	75,3	58,7	59,9

Составлена автором по «Районы и города Чувашии в цифрах», - Чебоксары: Комгосстат ЧР, 2008.

Основой эффективного социально-экономического развития Чувашской Республики является целый комплекс принятых решений.

При решении социально-экономических задач, стоящих перед муниципальным образованием, определяющее значение имеют размеры местных бюджетов, их доходная и расходная части.

В 2008 году предусматривается дальнейшая приватизация имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В 2006 году денежные средства, полученные от продажи муниципального имущества, составили 72,2 млн рублей, в том числе от продажи земельных участков – 42,4 млн рублей, средства, полученные от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности – 676,1 млн рублей, в том числе от арендной платы за землю – 316,5 млн рублей.

млн.рублей



Рис 2 Доходы бюджетов муниципальных образований

В 2008 году ожидаемое поступление средств от продажи муниципального имущества составит 64,7 млн рублей и уменьшится на 10,3% по сравнению с 2006 годом. Ожидаемое поступление денежных средств от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, составит 545,3 млн рублей.

Одним из приоритетных направлений социально-экономической политики является повышение уровня жизни населения. В прогнозируемом периоде социальная политика направлена на повышение реальных доходов и благосостояния населения, развитие его интеллектуального и духовного потенциала, формирование здорового образа жизни (рис. 3).

Рост производства в отраслях экономики, снижение темпов инфляции, сокращение задолженности по выплатам населению,

индексация пенсий будут способствовать формированию позитивных тенденций в динамике реальных доходов населения.



Рис. 3 Динамика основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения ЧР (в %)

4. Разработка системы индикативных показателей социально-экономического развития

В условиях существования множества показателей, характеризующих социально-экономические процессы в муниципальном образовании, возникает необходимость их систематизации в целях формирования основных индикаторов (рычагов) местного самоуправления. Мы полагаем, что в целях управления развитием индикативных показатели необходимо сгруппировать следующим образом:

1 группа – социальные показатели, характеризующие уровень жизни и благосостояния (среднегодовая численность работающих в экономике, численность пенсионеров, естественный прирост, площадь жилищ и т.д.).

2 группа – экономические показатели, отражающие деловую активность субъектов хозяйствования и органов местного самоуправления (объем промышленной продукции, оборот торговых предприятий, число организаций, объем инвестиций, доходы и расходы бюджета, сальдированный финансовый результат и т.д.).

3 группа – социально-экономические (определяются в расчете на душу населения), предназначенные для приведения абсолютных социальных и экономических показателей в сравнимый и сопоставимый вид. Данные показатели являются наиболее значимыми при анализе, оценке и организации управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Для выбора наиболее существенных показателей нами был проведен анализ корреляционной зависимости в целях оценки их взаимосвязи с точки зрения отражения социально-экономического развития муниципального образования.

Корреляционный анализ позволил выявить следующие существенные взаимозависимости (табл. 5).

Таблица 5.

Существенная отрицательная корреляционная зависимость

Экономические (социально-экономические) показатели	Социальные показатели	Значение парн. корр.
1. Средний размер вклада	Коэффициент безработицы	-0,75
2. Объем промышленного производства	Коэффициент безработицы	-0,87
3. Объем продукции на душу душу	Коэффициент безработицы	-0,8
4. Объем вкладов на душу населения	Коэффициент безработицы	-0,81

Таблица 6.

Существенная положительная корреляционная зависимость

Экономические (социально-экономические) показатели	Социальные (социально-экономические) показатели	Значение парн. корр.
1. Средний размер вклада	Площадь жилья, приходящаяся на одного жителя	0,96
2. Индекс потребительских цен	Коэффициент безработицы	0,9
3. Среднемесячная заработная плата	Объем продукции на душу населения	0,99
4. Среднемесячная заработная плата	Площадь жилья, приходящаяся на одного жителя	0,97
5. Среднемесячная заработная плата	Средний размер банковского вклада	0,997
6. Объем продукции на душу населения	Площадь жилья, приходящаяся на одного жителя	0,955
7. Объем продукции на душу населения	Средний размер банковского вклада	0,99
8. Объем промышленного производства	Объем вкладов на душу населения	0,82

Из таблицы 5 видно, что все важнейшие экономические и социально-экономические показатели находятся в обратно-пропорциональной зависимости с коэффициентом безработицы, отражающим степень снижения деловой активности. Так, регрессионный анализ третьей пары коэффициентов позволил выявить нелинейную зависимость, представленную на рис.5, который наглядно показывает, что при значительном увеличении уровня безработицы,

производительность муниципального образования резко будет сокращаться и наоборот, следовательно, при снижении уровня безработицы можно прогнозировать рост производительности труда. Аналогичную зависимость имеют и другие пары выявленных взаимосвязей.

Исследование положительной корреляционной зависимости дало следующие результаты (табл.6).

На основании данных таблиц может быть представлена следующая взаимозависимость (рис.4).



Рис.4 . Взаимосвязь индикаторов социально-экономического развития г. Чебоксары

Таким образом, исследование показывает, что ключевыми социально-экономическими показателями являются среднемесячная заработная плата, объем продукции на душу населения, площадь жилья, приходящаяся на одного жителя и некоторые другие. Наглядно видно взаимообратное влияние социальных и экономических показателей, что доказывает неразрывность социального и экономического развития муниципального образования.

5. Разработка методических подходов по формированию стратегического плана социально экономического развития муниципального образования.

К основным функциям стратегического планирования можно отнести: распределение ресурсов, адаптация к изменениям во внешней среде, внутренняя координация, организационные и структурные изменения и трансформации. Основные признаки видов планирования, приведенные в таблице 7, позволяет выявить преимущества стратегического планирования.

Таблица 7

Основные признаки стратегического и тактического планирования муниципальной экономики

Признаки	Стратегическое планирование	Тактическое планирование
1. Основные задачи муниципальной экономики	Эффективное функционирование муниципальной экономики в течение длительного периода времени с обеспечением максимальной занятости, т.е. работу могут найти все жители муниципального образования, желающие работать. Причем работу с высоким уровнем оплаты.	Производство и реализация товаров и услуг.
2. Цели менеджмента	Формирование и использование преимуществ конкретной муниципальной экономики, адаптация к внешним изменениям (при этом внешними по отношению к муниципальной экономике могут выступать изменения, происходящие на каком-либо, особенно крупном, предприятии). Например, смена собственника, банкротство, реорганизация и т.д.	Оптимизация управленческих процессов внутри муниципальной экономики и ее составляющих эффективное использование ресурсов.
3. Интервал управленческого воздействия	Более 3 лет	Менее 3 лет
4. Принципы построения управленческой системы	Ориентация на сотрудников, системы материального и морального поощрения, рыночные потребности, информационные системы.	Ориентация на организационные аспекты управления (функции, методы, структура, техника, технология, процесс)
5. Отношение к работникам	Работник как торговец. Является самым важным и дорогим ресурсом муниципальной экономики.	Работник как винтик. Кадры являются одним из многих, причем не самым дорогим ресурсом, если исходить только из размеров заработной платы.
6. Основные оценочные показатели	Инновационный потенциал, возможности и способности к быстрой адаптации к изменениям во внешней и внутренней, по отношению к муниципальной экономике, среде.	Производительность труда, издержки, прибыльность, рентабельность.

Применительно к механизму стратегического планирования муниципального образования отмечалось, что он должен включать в себя три ключевых уровня:

1) Собственно экономическая стратегия (в узком смысле) - выраженное документально представление о желаемом будущем состоянии экономики муниципального образования и о системе мер и ресурсов, используемых властями муниципального образования для приближения этого будущего.

2) Стратегический план экономического развития - комплект документов по ее реализации, набор стратегических программ и проектов и двухгодичный план мероприятий подразделений местной власти по реализации экономической стратегии.

3) Механизм стратегического управления (экономическая стратегия как процесс) - система стратегических документов, рассматриваемая в совокупности с организационными структурами и процедурами, задающими определение, постоянно воспроизводимые схемы разработки, обсуждение, презентации экономической стратегии муниципального образования и обеспечивающие реализацию стратегических целей и задач.

Стратегический план предполагает формирование и реализацию ряда стратегий. При формировании стратегии развития муниципальных образований реализуются следующие стратегии:

Стратегия 1. Развитие человека через развитие и эффективное использование информационного, образовательного и культурного потенциала области.

Стратегия 2. Формирование наукоемкой экономики инновационного типа.

Стратегия 3. Реализация сильной социальной политики, направленной на сближение социальных интересов, и борьба с бедностью.

Стратегия 4. Повышение эффективности использования ресурсов области.

Стратегия 5. Развитие и совершенствование региональной рыночной инфраструктуры.

Стратегия 6. Совершенствование развития городских поселений.

Стратегия 7. Комплексное развитие сельских территорий.

Стратегия 8. Повышение качества управления.

Предлагается для использования следующая укрупненная технологическая схема прогнозно-аналитических и проектных работ по формированию стратегического выбора, (рис. 5) который служит основой стратегического плана развития района (и/или муниципального образования в отдельности).

Применительно к стратегическому плану внешние факторы носят характер предпосылок или ограничений по отношению к реализации муниципального образованием в перспективе тех или иных приоритетных функций. Анализ внешних факторов, определяющих перспективное развитие, предполагает выявление интересов, складывающихся у субъектов управления различных уровней к роли

конкретного муниципального образования в системе территориального разделения труда; исследование влияния новой геополитической и геоэкономической обстановки на процессы развития.

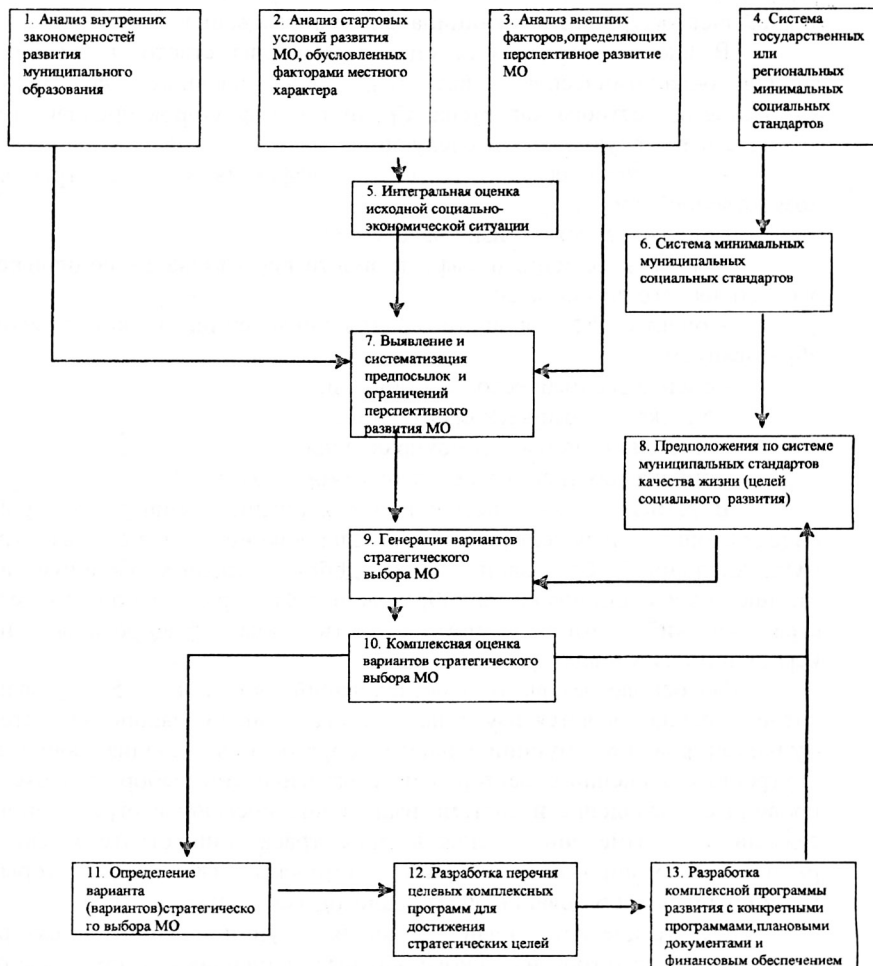


Рис.5.Блок-схема разработки стратегического плана

В блоке 1 схемы осуществляется ретроспективный анализ внутренних закономерностей развития муниципального образования. Здесь необходимо выяснение причин возникновения данной

территории, традиционных функций, выполняемых им; исследование комплекса отраслей специализации, экономических связей и т.п. Результатом аналитических работ, осуществляемых в этом блоке, должно явиться выявление и осмысление причинно-следственных связей, обусловивших сегодняшнюю траекторию социально-экономического развития муниципального образования.

В блоке 2 проводятся оценка и анализ стартовых условий социально-экономического развития, обусловленных факторами внутреннего, местного характера. Среди таких факторов предлагается учитывать, в первую очередь, следующие:

- экономические расчеты эффективного построения хозяйственной системы;
- оценка качества жизни населения;
- расчеты величин и эффективности использования социально-экономического потенциала;
- оценка эффективности модели управления, муниципальным образованием;
- оценка экологической обстановки;
- оценка экономической ситуации;
- состояние системы самоуправления;
- оценка собственных ресурсов саморазвития.

В рамках блока 3 осуществляется анализ внешних факторов, определяющих перспективное социально-экономическое развитие муниципального образования. Для удобства анализа внешние по отношению к муниципальному образованию факторы, влияющие на его стратегический выбор, могут быть классифицированы по иерархическим уровням управления.

На основе результатов исследований блоков 1, 3, 5, в рамках которых осуществляется изучение генезиса и анализ закономерностей функционирования муниципального образования, анализ влияния внутренних и внешних факторов на стратегический выбор, в блоке 7 проводится выявление и систематизация предпосылок и ограничений, связанных с изменением сложившейся траектории стратегического развития, формированием нового комплекса функций, который муниципальное образование будет реализовывать в перспективе.

Стратегический план развития муниципального сектора экономики разработан на основе анализа социально-экономического развития Чувашской Республики за последние три года, тенденций развития в текущем году, планируемых структурных преобразований в Чувашской Республике в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2010 года,

сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2008 год и на период до 2020 года.

Развитие муниципального сектора экономики Чувашской Республики в 2008 году ориентирован, прежде всего, на рациональное использование имеющегося потенциала муниципальных образований: экономической базы, производственной инфраструктуры, социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, земельных, ресурсов, а также развитие общественной инфраструктуры и повышение жизненного уровня населения.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Работы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации

1. Закирова, Т.А. Методические основы механизма реализации стратегии социально-экономического развития муниципальных образований./ Т.А Закирова // Вестник Чувашского университета: Научный журнал. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2008.-вып.4. – 0,6 печ. л.

Работы в других изданиях

2. Закирова, Т.А. Стратегия управления развитием муниципальной экономики. / Т.А Закирова, // Регионы России: проблемы ускорения социально-экономического развития: материалы регион. науч.-практ. конф., посвященной 80-летию П.А. Сидорова. – Чебоксары: изд-во Чуваш. ун-та, 2007. – 0,5 печ. л.

3. Закирова, Т.А. Особенности управления инвестициями в регионе в современных условиях. / Т.А Закирова, В.Ю. Владимиров // Регионы России: проблемы ускорения социально-экономического развития: материалы регион. науч.-практ. конф., посвященной 80-летию П.А. Сидорова. – Чебоксары: изд-во Чуваш. ун-та, 2007. – 0,3 печ. л.

4. Закирова, Т.А. Формирование моделей местного самоуправления на основе использования зарубежного опыта. / Т.А Закирова // Сборник научных статей докторантов, аспирантов, соискателей. - Чебоксары: изд-во Чуваш. ун-та, 2008. Вып. 1. - 0,5 печ. л.

5. Закирова, Т.А., Колебанова Н.В., Сарбаев А.В. Государственное регулирование местного самоуправления. / Т.А. Закирова, Н.В. Колебанова, А.В. Сарбаев // Сборник научных статей

докторантов, аспирантов и соискателей. - Чебоксары: изд-во Чуваш ун-та, 2008. Вып. 1.- 0,1 печ. л.

6. Закирова, Т.А. Формирование механизма социально-экономического развития муниципального образования. / Т.А. Закирова, В.Ю. Михайлов, А.В. Сарбаев // Сборник научных статей докторантов, аспирантов и соискателей. - Чебоксары: изд-во Чуваш ун-та, 2008. Вып. 1.- 0,1 печ. л.

7. Закирова, Т.А. Экономическая база муниципальных образований. / Т.А. Закирова, А.В. Сарбаев // Сборник научных статей докторантов, аспирантов и соискателей. - Чебоксары: изд-во Чуваш ун-та, 2008. Вып. 1.- 0,2 печ. л.

8. Закирова, Т.А. Инвестиции в инновации как важный фактор и предпосылка развития ресурсодефицитного региона. / Т.А. Закирова, В.Ю. Михайлов, В.Ф. Филимонов // Инновация как объективный фактор развития национальной экономики: материалы Всеросс. науч.-практ. конф. - Чебоксары: изд-во Чуваш. ун-та, 2008. - 0,2 печ. л.

9. Закирова, Т.А. Эколого-экономические аспекты утилизации отходов в муниципальном образовании. / Т.А. Закирова, А.В. Сарбаев // Инновация как объективный фактор развития национальной экономики: материалы Всеросс. науч.-практ. конф. - Чебоксары: изд-во Чуваш. ун-та, 2008. - 0,2 печ. л.

Закирова Татьяна Алексеевна

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-